UBND THÀNH PHỐ CẦN THƠ
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-SNNMT

Cần Thơ, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH
Dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ

Thực hiện Công văn số 1356/UBND-KT ngày 19 tháng 3 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc triển khai thực hiện nhiệm vụ "Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ" và nhiệm vụ "Xây dựng Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn thành phố Cần Thơ", Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Tài nguyên nước số 28/2023/QH15;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 146/2025/QH15;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 10 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường số 21/2026/QH15;

Căn cứ Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 23/2026/NĐ-CP;

Nghị định số 23/2026/NĐ-CP ngày 17/01/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực tài nguyên nước;

Công văn số 1356/UBND-KT ngày 19 tháng 3 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc triển khai thực hiện nhiệm vụ "Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ" và nhiệm vụ "Xây dựng Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn thành phố Cần Thơ".

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi sáp nhập theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội, công tác lập Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ và công tác cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước đã được 03 địa phương tổ chức thực hiện kết quả như sau:

(1) Tỉnh Sóc Trăng đã tổ chức lập và công bố danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ, được phê duyệt tại Quyết định số 2031/QĐ-UBND ngày 28 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng. Kết quả đã phê duyệt 107 sông, đoạn sông, kênh và 01 ao hồ phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước. Để triển khai thực hiện Quyết định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng đã ban hành Kế hoạch số 117/KH-UBND ngày 08/10/2020 triển khai cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng. Giai đoạn 2022-2023, Tỉnh Sóc Trăng đã hoàn thành công tác cắm mốc thực địa theo danh mục đã được phê duyệt tại Quyết định số 2031/QĐ-UBND ngày 28/7/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng, bàn giao hồ sơ và mốc hành lang bảo vệ nguồn nước, hướng dẫn các địa phương quản lý theo quy định.

(2) Tỉnh Hậu Giang đã tổ chức lập và công bố danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ tại Quyết định số 1514/QĐ-UBND ngày 20 tháng 8 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang. Kết quả, đã phê duyệt 28 sông, kênh, rạch với 100 đoạn hành lang bảo vệ nguồn nước. Để triển khai thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang đã ban hành Kế hoạch số 115/KH-UBND ngày 13/6/2022 triển khai cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn tỉnh Hậu Giang và phê duyệt Phương án và dự toán kinh phí thực hiện Phương án cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn tỉnh Hậu Giang tại Quyết định số 1102/QĐ-UBND ngày 02/6/2025 của UBND tỉnh Hậu Giang. Qua đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã phối hợp với các địa phương thực hiện cắm mốc tại thực địa; tổ chức bàn giao hồ sơ và mốc hành lang bảo vệ nguồn nước, hướng dẫn các địa phương quản lý theo quy định (cấp huyện, cấp xã).

(3) Thành phố Cần Thơ (cũ): Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt Đề cương Đề án "Xây dựng danh mục các nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn thành phố Cần Thơ" tại Quyết định số 2854/QĐ-UBND ngày 26 tháng 11 năm 2019. Đến năm 2023, Sở Tài nguyên và Môi trường thành phố Cần Thơ (cũ) được giao dự toán thực hiện tại Quyết định số 1699/QĐ-UBND ngày 26 tháng 7 năm 2023. Tuy nhiên qua rà soát, các nội dung đề cương, dự toán cần phải điều chỉnh do có sự thay đổi mức lương cơ sở hiện hành và không còn phù hợp với quy định của Luật Tài nguyên nước năm 2023. Do đó, Sở Tài nguyên và Môi trường thành phố Cần Thơ đã tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ tạm dừng thực hiện đề án để rà soát lại nhằm đảm bảo đồng bộ, đáp ứng nội dung theo quy định mới.

Thời điểm 03 địa phương thực hiện việc lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước được căn cứ theo Luật Tài nguyên nước năm 2012, Nghị định số

43/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ quy định lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước. Căn cứ để lập dự toán kinh phí thực hiện lập Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ và cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước địa phương đã được vận dụng theo các định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá dịch vụ có liên quan do cơ quan Trung ương ban hành để áp dụng.

Ở thời điểm hiện tại, công tác lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước được quy định tại Luật Tài nguyên nước năm 2023, Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ (được sửa đổi bổ sung tại Nghị định 23/2026/NĐ-CP ngày 17 tháng 01 năm 2026) và Thông tư số 23/2024/TT-BTNMT ngày 26/11/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) quy định kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước. Theo quy định khoản 3 Điều 23, điểm b điểm d khoản 6 Điều 23 Luật Tài nguyên nước số 28/2023/QH15; Điều 21, khoản 2 Điều 97 Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 của Chính phủ thì việc tiếp tục triển khai thực hiện lập Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ cho địa bàn thành phố Cần Thơ và rà soát lại Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ đã được ban hành tại khu vực tỉnh Sóc Trăng và Hậu Giang (cũ) để điều chỉnh cho phù hợp quy định mới và tích hợp chung vào kết quả thực hiện lập Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên toàn địa bàn thành phố Cần Thơ (sau sáp nhập) là cần thiết phải thực hiện.

Theo quy định của pháp luật về tài nguyên nước, công tác lập hành lang bảo vệ nguồn nước bao gồm nhiều nhiệm vụ, như: lập, điều chỉnh Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước; xây dựng phương án cắm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước; tổ chức thực hiện cắm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước và các nhiệm vụ có liên quan. Để triển khai thực hiện các nhiệm vụ nêu trên, cần có định mức kinh tế - kỹ thuật làm cơ sở xác định thành phần công việc, hao phí lao động, vật tư, máy móc, thiết bị và các yếu tố cần thiết khác trong quá trình thực hiện nhiệm vụ lập hành lang bảo vệ nguồn nước.

Việc xây dựng và ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ là cơ sở để các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền tổ chức thực hiện nhiệm vụ theo quy định; đồng thời làm căn cứ giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc tổ chức đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật.

Bên cạnh đó, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 8875/BTNMT-TNN ngày 17 tháng 12 năm 2024 về việc chỉ đạo các địa phương khẩn trương xây dựng và ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước. Theo đó, việc xây dựng, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí và đơn giá sản phẩm thực hiện theo quy định của pháp luật về giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước.

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và sáp nhập tỉnh Sóc Trăng, tỉnh Hậu Giang và thành phố Cần Thơ, Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ sau

sáp nhập đã có Công văn số 1356/UBND-KT ngày 19 tháng 3 năm 2026 triển khai thực hiện nhiệm vụ "Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ" và nhiệm vụ "Xây dựng Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn thành phố Cần Thơ".

Do đó, việc ban hành *"Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ"* là cần thiết, nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý thống nhất để tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên phạm vi toàn thành phố; đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về tài nguyên nước trong tình hình mới; đồng thời bảo đảm việc sử dụng ngân sách nhà nước tiết kiệm, hiệu quả, công khai và đúng quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc ban hành Quyết định nhằm xây dựng và ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ, làm cơ sở xác định các thành phần công việc, hao phí lao động, vật tư, máy móc, thiết bị và các yếu tố cần thiết khác trong quá trình thực hiện nhiệm vụ lập hành lang bảo vệ nguồn nước theo quy định của pháp luật về tài nguyên nước.

Đồng thời, việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật nhằm tạo cơ sở cho các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền tổ chức thực hiện nhiệm vụ; thực hiện giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định; bảo đảm tính thống nhất, công khai, minh bạch, tiết kiệm và hiệu quả trong việc quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước.

Định mức kinh tế - kỹ thuật được ban hành áp dụng đối với các công việc sau:

- Lập, điều chỉnh Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ;

- Xây dựng phương án cắm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước đối với các nguồn nước thuộc trường hợp phải thực hiện theo quy định;

- Thực hiện cắm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước.

Việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật cũng nhằm đáp ứng yêu cầu tổ chức thực hiện thống nhất nhiệm vụ lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên phạm vi thành phố Cần Thơ sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính; góp phần tăng cường hiệu quả quản lý, bảo vệ nguồn nước, phòng ngừa các hoạt động gây ô nhiễm, suy thoái, cạn kiệt nguồn nước và bảo đảm việc thực hiện các quy định của pháp luật về tài nguyên nước.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Tuân thủ đúng thẩm quyền quyết định và trình tự, thủ tục ban hành văn bản

quy phạm pháp luật; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật; đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch; đảm bảo dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các cá nhân, cơ quan, tổ chức trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện Công văn số 1356/UBND-KT ngày 19 tháng 3 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc triển khai thực hiện nhiệm vụ "Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ" và nhiệm vụ "Xây dựng Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn thành phố Cần Thơ". Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng văn bản theo trình tự, cụ thể:

- Ngày 12 tháng 5 năm 2026, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Quyết định số 885/QĐ-SNNMT về việc thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã gửi bản lấy ý kiến Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ ban hành và Dự thảo Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ đến các đơn vị thuộc Sở, các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, phường. Đồng thời, đăng tải toàn bộ nội dung dự thảo Quyết định trên Cổng Thông tin điện tử thành phố Cần Thơ lấy ý kiến góp ý theo quy định tại Công văn số /SNNMT-TNNKSB ngày tháng 10 năm 2026.

- Tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị; hoàn chỉnh dự thảo và gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số /SNNMT-TNNKS&B ngày tháng năm 2026.

- Sở Tư pháp đã thẩm định dự thảo Quyết định tại Báo cáo số /BC-STP ngày tháng năm 2026.

- Sau khi tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ được áp dụng cho các công việc sau:

- Lập, điều chỉnh Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ theo quy định của pháp luật về tài nguyên nước.

- Xây dựng phương án cắm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước đối với các nguồn nước thuộc trường hợp phải thực hiện cắm mốc giới theo quy định tại Điều 29 Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước.

- Thực hiện cắm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước.

Những nội dung không quy định tại Quyết định này được thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành về tài nguyên nước, quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật khác có liên quan.

b) Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hành lang bảo vệ nguồn nước.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ, gồm 03 Điều.

Dự thảo Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn tỉnh Cà Mau, gồm 02 Chương, 09 Điều.

3. Nội dung cơ bản

Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Căn cứ xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật

Điều 4. Quy định viết tắt

Điều 5. Quy định về sử dụng định mức

Điều 6. Các quy định khác

Chương II. ĐỊNH MỨC KINH TẾ - KỸ THUẬT

Điều 7. Lập, điều chỉnh danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước

Điều 8. Xây dựng phương án cắm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước đối với nguồn nước khác theo quy định tại Điều 29 Nghị định số 53/2024/NĐ-CP

Điều 9. Thực hiện cắm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH: Không có.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KHOẢN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều khoản bảo đảm cho việc thi hành Quyết

định

Sở Nông nghiệp và Môi trường căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao tổ chức triển khai thực hiện theo đúng nội dung Quyết định và Quy định kèm theo.

Các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các tổ chức có liên quan trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, có trách nhiệm tổ chức, triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao tại Quyết định và Quy định kèm theo.

2. Thời gian trình thông qua/ban hành

Sở Nông nghiệp và Môi trường dự kiến trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, thông qua trong tháng 12 năm 2026.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Quyết định ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

(2) Dự thảo Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

(3) Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý phản biện xã hội đối với quyết định Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

(4) Báo cáo số /BC-STP ngày tháng năm 2026 của Sở Tư pháp thành phố Cần Thơ.

(5) Báo cáo về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

(6) Bảng so sánh, thuyết minh dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

(7) Các Văn bản góp ý của các Sở, Ban, ngành thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các phòng, đơn vị thuộc Sở.

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- BGĐ Sở NN&MT;
- Lưu: VT, TNNKS&B.Châu

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

La Trọng Kỳ